

News Release

報道関係者各位

公益社団法人 日本看護協会 広報部
2023年2月24日



生きるを、ともに、つくる。
公益社団法人 日本看護協会

内閣総理大臣・厚生労働大臣宛て文書を大臣官房総括審議官へ提出 レジリエンスの高い保健医療提供体制を G7 広島サミットおよび保健大臣会合に向けた提言

公益社団法人日本看護協会（会長：福井トシ子、会員 77 万人）は2月21日、G7 広島サミットおよび長崎保健大臣会合に向けた提言書「よりよいUHC 実現のためのレジリエンスの高い保健医療提供体制の確立」を提出しました。厚生労働省の富田望大臣官房総括審議官（国際担当）に、岸田文雄内閣総理大臣と加藤勝信厚生労働大臣宛ての文書を手渡しました。



富田総括審議官に提言書を手渡す福井会長（左）

5月19～21日に広島県でG7サミットが、それに先立つ13・14日に長崎県で保健大臣会合が行われます。G7では、UHC（Universal Health Coverage）の推進を重要課題の一つに掲げています。日本は、国民皆保険制度の実現により国際比較の中でUHCが早期に達成された国として認識されています。福井会長は、コロナ禍での経験や世界で急速に進む少子高齢化などの現状も踏まえ、保健・医療システムにおける最大の専門職集団である看護職の確保や活躍の推進が、システムの強化やUHCの実現には不可欠であることから、サミット等での議論に向けて3点を提言しました。富田総括審議官も「量と質、両面からの人材の確保が必要だ」との認識を示し、サミット等での論点について意見交換しました。同席した日下英司国際保健福祉交渉官は、UHCに向けたアクションプランでは医療従事者の確保が柱の一つとなること、また、日本の保健師に対する国際的な関心が高いことも論点となり得ると述べました。

報道関係の皆さまにおかれましては、本提言の趣旨をご理解いただき、さまざまな機会にご紹介いただきますよう、お願い申し上げます。

《 提 言 》

1. UHCの実現・拡充のための保健・医療サービスの支え手の確保
2. より効果的・効率的な保健・医療システムの確立（イノベーションの推奨）
3. よりよいシステムに向けた保健・医療への投資の拡充



2023年2月21日

G7 広島サミットおよび保健大臣会合に向けた提言
～よりよい UHC 実現のためのレジリエンスの高い保健医療提供体制の確立～

公益社団法人 日本看護協会
会長 福井 トシ子

日本では、世界に先駆けたスピードで人口の高齢化が進み、かつ少子化が進展する中で、将来において社会の支持基盤の脆弱化と格差の複層的な広がりが懸念されている。加えて、保健・医療に関連しては、対象集団の拡大・多様化により、ニーズの量的増大のみならず、その質的な面での複雑化の課題も指摘されている。このような状況に対し、国の施策として目下、高齢者の在宅療養を支える仕組みとして「地域包括ケアシステム」が推進されている。さらに高齢者のみならず、障がい児・者や子ども、生活困窮者、さらには、潜在的なニーズを有す健常者も含めた全世代型の社会保障システムを目指す議論も行われている。

国際比較の中で UHC が早期に達成された国として認識されている日本における、その維持と充実を目指したシステムの改革の議論は、広く世界の各国、各地域で UHC を実現していくための貴重な経験値である。

また、3年に及ぶ新型コロナウイルス感染症との闘いを経て、私たちは、社会のインフラストラクチャーの重要性を再認識し、社会全体で強く共感している。中でも、保健・医療システムは、地域の人々の生命と健康に直結する優先度の高い不可欠なインフラストラクチャーであり、いかなる状況下でもこれを維持し、有効に機能させるため、平常時のシステムを相応に堅実でレジリエンスの高いものとする必要があることに異論はない。コロナ禍での経験は、将来の UHC を支える保健・医療システムに向けた議論に、より具体的な示唆を与えるであろう。

以上より、日本で開催される G7 サミットおよび保健大臣会合においては、UHC の下で高齢化に対する課題解決に取り組んできた経験・知見およびまさに今直面しているコロナ禍での課題対応の経験を踏まえ、特に以下の観点からのアジェンダの設定と効果的な議論の推進を期待したい。

日本看護協会は、本提言を通じて、G7 によるリーダーシップの下、日本における UHC の維持・拡充と世界における UHC の実現に向けた看護の取組みを一層強化する。

提言 1: UHC の実現・拡充のための保健・医療サービスの支え手の確保

- UHC の基盤となる保健・医療サービスは、この領域の専門知識・能力を身につけた専門職により提供されるという意味での知識集約型サービスであると同時に、いかにテクノロジーが進歩したとし

ても対人的なサービスへのニーズが恒常的に存在することから、労働集約的な側面が相当に大きい。

- 各国の保健・医療システムは、長期化するコロナ禍において、多くの課題に直面したが、システムの維持に向けた最も重要なファクターとなったのは、サービス提供を担う保健・医療従事者の確保である。我々は、この経験に学び、保護・擁護も含めたよりよい労働環境の観点から、保健・医療従事者の確保への取組みが必要である。
- 世界で少子高齢化が急速に進んでいる。保健・医療ニーズの量的な増大だけでなく、質的な複雑化・深刻化が見込まれる一方で、保健・医療分野においても新たな人材の確保がより難しくなる。個々の保健・医療従事者の生産性向上が必要であり、より質の高い人材の育成に向けた教育の一層の充実も急がれる。
- 保健・医療従事者に人々の健康を支える立場としての実効性を量と質の両面から確保し、人々の健康への貢献を保証することは各国の責務である。G7 各国には社会的コンセンサスの形成と取組みを牽引する議論を期待したい。
- なお、看護職は保健・医療システムにおける最大の専門職集団として、保健・医療システムの最前線で実践にあたっている。看護職を確保しその活躍を推進することは、世界各国において保健・医療システムを強化し、UHC を実現・維持するための不可欠な要素である。^{*1}

提言 2: より効果的・効率的な保健・医療システムの確立(イノベーションの推奨)

- UHC の実現・維持に向けては、効果的・効率的で生産性の高い保健・医療システムとすることも必要である。医師・看護師等の各医療専門職が協働する保健・医療システムにおいては、各専門性の発揮と、システムとしての効果性・効率性(全体最適)の両面からそのあり方を考える必要がある。
- また、コロナ禍を経て、健康管理、疾病予防の重要性が一層高まっている。システムの効果・効率を議論する際には、このような社会の健康に関する価値観の変化も重視されなければならない。
- 少子化の進展により新規の専門人材の確保が容易でなくなることを踏まえれば、システムとしての効果性・効率性(全体最適)の議論がこれまで以上に重要性を増す。G7 各国には、この観点から、既存の枠組みにとらわれず、より社会に貢献できる保健・医療システムに向けたイノベーションの推奨に向けた議論を期待したい。

¹ 英国のグローバルヘルスに関する議員連盟(the All-Party Parliamentary Group on Global Health)による報告書「Triple Impact: How developing nursing will improve health, promote gender equality and support economic growth (2016.10)」では、「看護師は、専門職保健医療従事者の圧倒的な最大要素であり、世界的に UHC を達成することは、看護師が知識とスキルを完全に活用できるかにかかっている。それにもかかわらず、看護師はしばしば軽視され、看護師の貢献は過小評価されている。」
「看護師の数を増加し、看護を発展することで、看護師はその潜在力を実現し、健康の向上、ジェンダー平等の推進、及び経済成長の発展という幅広いトリプル・インパクトをもたらすことができるだろう。」としている(<http://www.appg-globalhealth.org.uk/home/4556655530>)

- また、少子超高齢社会における UHC の基盤として保健・医療システムの強化の必要性に対し、看護が、コロナ禍を経た社会の健康の価値観の変化も踏まえて全ての人々の健康に寄与し、システムの全体最適を推進できる専門職であることは明確である。看護職の「医療」と「生活」の視点からのアプローチは地域のより広範な対象に対して有効であり、治療・療養の場が地域に広がりつつある中、看護職の一層の活躍に向け、各専門性を前提としつつ、役割分担や規制のあり方についてより柔軟に議論することが望ましい。

提言 3: よりよいシステムに向けた保健・医療への投資の拡充

- 先に述べた通り、UHC の基盤は保健・医療システムであり、このシステムの要は、保健・医療人材である。量的・質的な保健・医療従事者の確保のためにも、イノベーションを進めることができる人材の育成のためにも、保健・医療への投資の拡充は必須である。
- G7 各国には、UHC の実現・維持に向け、保健・医療への投資、とりわけこの分野の専門性の高い人材への投資の重要性について社会のコンセンサス形成に向けたリーダーシップを期待したい。
- また、看護が UHC 実現・維持の不可欠な要素であることに鑑み、看護および看護専門職に対する投資の拡充に向けた議論が進むことを望む。



February 21, 2023

**Recommendations for the G7 Hiroshima Summit and Health Ministers' Meeting in 2023
– Establishing a more resilient system for providing healthcare to better realize UHC –**

Japanese Nursing Association

President Toshiko Fukui

The population of Japan is aging and birth rates are declining more than anywhere else in the world, leading to fears that there will be weaker bases of social support and more complex inequality in the future. Furthermore, regarding healthcare, the expansion and diversification of the population requiring care has not only brought to light the increase in the quantity of needs, but also the increase in complexity in terms of quality. In response to this situation, the Japanese government is advancing "community-based integrated care systems" as a national policy to support home care for the elderly. Discussions are also underway regarding the creation of a social security system not only for the elderly, but for all generations, including children, people with disabilities, people in needs, and healthy people with potential needs.

Japan is recognized as having achieved UHC relatively early in comparison to other countries. Therefore, discussions based on real experiences revolving around system reforms aimed at sustaining and strengthening UHC serve for realizing UHC more widely in other countries and regions around the world.

In addition, after three years of tackling COVID-19, we have reaffirmed the importance of social infrastructure, and strongly shared this view with society as a whole. Above all, the healthcare system is an essential infrastructure of the highest priority, as it is directly linked to the lives and health of people in the community. There is unanimous agreement that normal operation of the system must be made sufficiently stable and resilient so that it can be maintained and continue to function effectively under any circumstances. Experience gained during the COVID-19 pandemic will provide specific suggestions that can be used in discussions regarding the healthcare systems upon which future UHC will depend.

In light of the above, we hope that the G7 Summit and health ministers' meeting in Japan will set an agenda that focuses particularly on the following perspectives, and provide an opportunity to hold

effective discussions, based on the experience and knowledge gained in addressing the challenges of aging under UHC and in tackling the issues caused by the COVID-19 pandemic that we are currently facing.

Through these recommendations, the Japanese Nursing Association will, under the leadership of the G7, work to further strengthen nursing efforts with the aim of sustaining and strengthening UHC in Japan, and achieving UHC in the rest of the world.

Recommendation 1: Secure the workforce for healthcare services in order to realize and strengthen UHC

- Healthcare services that form the foundation of UHC are knowledge-intensive services in the sense that they are provided by professionals with specialized knowledge and skills in the area. Even with advancements in technology, there remains a constant need for services involving interpersonal interaction, which makes them considerably labor intensive as well.
- Healthcare systems in countries around the world have encountered many challenges during the prolonged COVID-19 pandemic, and the principal contributing factor in maintaining these systems has been the availability of healthcare professionals to provide services. We need to learn from this experience and take measures to guarantee a health workforce by ensuring a better working environment, including protecting and advocating them.
- All over the world, low birth rates and aging populations are issues that are rapidly becoming more severe. As a result, the quantity of people requiring healthcare is expected to increase, and their needs to become qualitatively more serious and complex. At the same time, it will also become more difficult to secure new entrants into the healthcare field. It is therefore necessary to improve the productivity of individual healthcare professionals, and there is also an urgent need to provide better education in order to train more qualified healthcare professionals.
- It is the responsibility of each country to ensure that healthcare professionals are effective in supporting people's health in terms of both quantity and quality, and to guarantee contributions to promote people's health. We look forward to discussions among G7 member nations that will drive initiatives and lead to the formation of a social consensus.
- The nursing profession is at the forefront of the healthcare system, as it is the largest professional body within it. Securing a workforce of nurses and promoting their advancement are essential

elements when it comes to strengthening healthcare systems around the world and realizing/sustaining UHC.*¹

Recommendation 2: Establish more effective and efficient healthcare systems (promotion of innovation)

- In order to realize and sustain UHC, it is also necessary to make healthcare systems more effective, efficient, and productive. In healthcare systems where doctors, nurses, and other healthcare professionals work together, it is important to consider how to demonstrate the ability of each specialization while also considering the effectiveness and efficiency of the system as a whole (overall optimization).
- Furthermore, as a result of the COVID-19 pandemic, more importance has been placed on health management and disease prevention than ever before. When discussing the effectiveness and efficiency of healthcare systems, it is important to also reflect this shift in society's values concerning health.
- Taking into account that it will be difficult to secure new entrants into the professions as birth rates continue to decline, it will become more important than ever to discuss overall optimization of the system. From this point of view, we hope that the G7 member nations will engage in discussions to promote innovation that is not bound by existing frameworks, resulting in healthcare systems that can contribute better to society.
- In addition, regarding the need to strengthen the healthcare systems that form the foundation of UHC in societies with low birth rates and aging populations, it is clear that nursing is a profession that contributes to the health of the entire population and drives overall optimization of the system, even in response to the shift in society's values concerning health due to COVID-19. As the nursing profession's approach takes perspectives of both medical care and living, it can be effectively applied to wider populations in the community. Also, as locations for treatment and recuperation expand through the community, the nursing profession can play an even greater role. It is therefore desirable to hold more flexible discussions on regulations and the division of roles to allow nurses to do more while taking each specialization into account.

¹According to a report by the U.K.'s All-Party Parliamentary Group on Global Health titled "Triple Impact: How developing nursing will improve health, promote gender equality and support economic growth" (Oct. 2016), "Nurses are by far the largest part of the professional health workforce and achieving universal health coverage globally will depend on them being able to use their knowledge and skills to the full. Yet they are too often undervalued and their contribution underestimated." The report goes on to say that, "Increasing the number of nurses, and developing nursing so that nurses can achieve their potential, will also have the wider triple impact of improving health, promoting gender equality and supporting economic growth." (<http://www.appg-globalhealth.org.uk/home/4556655530>)

Recommendation 3: Increase investment in healthcare to develop a better system

- As mentioned above, UHC depends on healthcare systems, and the heart of these systems is health workforce. Increased investment in healthcare is essential to ensure a health workforce quantitatively and qualitatively, and to develop human resources with the capacity to promote innovation.
- We trust the leadership of the G7 member nations in building a social consensus on the importance of investing in healthcare, especially in specialists in these fields, in order to realize/sustain UHC.
- We also hope that there will be discussions regarding increasing investment in nursing and the nursing profession, taking into account the fact that nursing is an essential element for realizing and sustaining UHC.